



以高质量办学推动教育强国建设
本期关注:中小学规范管理

中小学校长如何规范学校管理

赵玄

习近平总书记强调,建设教育强国,基点在基础教育。基础教育搞得越扎实,教育强国步伐就越稳、后劲就越大。当前,教育部部署的基础教育“规范管理年”行动正在有序开展,旨在进一步依法依规加强中小学校园办工作,为扎实推进基础教育高质量发展提供坚实保障。

有明确标准是中小学规范管理的前提

对于中小学校来说,什么样的管理才能称得上规范的管理?在教育部办公厅印发的《关于开展基础教育“规范管理年”行动的通知》(以下简称《通知》)中,“规范”二字侧重于作为动词来使用,意在对中小学校的管理进行规范,虽然没有明确中小学校的管理的规范样态,但是对规范整治的重点,即“安全底线失守”“日常管理失序”“师德师风失范”等管理不规范现象作了列举。在笔者看来,中小学校管理的规范样态应当具备以下几个特征:

一是规范的管理存在明确标准。明确的规范标准是实施管理的根据所在,也是评价管理是否规范的前提。换言之,管理规范与否不是某一个组织或者个人说了算,而是与既定的标准要求相对照得出来的。正如《通知》在“安全底线失守”中所指的校园安全责任不落实、安全隐患排查整治不到位,这里的“不落实”和“不到位”对应的应就是有关校园安全责任的落实标准和安全隐患排查整治的到位标准。如果标准不存在或者模棱两可,那就谈不上“落实”和“到位”,管理也就无所谓规范不规范。

二是规范的管理符合基本要求。明确的标准是管理规范的前提,实现规范的管理则是与标准要求动态适应的过程,即管理必须符合基本的规范要素。具体来说,王亮“应为”与“勿为”两大方面。在“应为”方面,中小学校的管理主要是按照规范要求,积极能动地实施相应行为,其特点是不可不为。在“勿为”方面,中小学校的管理应当严格按照标准,禁止相关行为的发生和实施,否则就是违反规范要求,不规范的管理也叫作错位。

三是规范的管理能够实现目标。规范的管理不仅仅是某一程序、规定、要求,更在于能保障学校落实立德树人根本任务。如果说,符合基本要求主要是规范管理的外在形式,那么,能够实现目标则是规范管理的内在实质。未能实现目标的管理,一定不是规范的管理。形式上看似规范的管理,没实现最终的育人目标,依旧不是规范的管理。当然,看似实现了育人目标,但管理的过程是规范所禁止的,仍然不是规范的管理。能够实现目标的规范管理,一定是形式和实质相统一。这一点对来自教育行政部门和专业第三方的监管评价提出了更高的要求,也是《通知》要求建立相关制度机制的用意所在。

中小学规范管理的依据有哪些

清楚了什么是规范的管理,接下来就



生参加课间游戏活动
贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县城关第三小学
通讯员 石宏辉 摄

要明确作为管理依据的规范有哪些。对于中小学校管理而言,我国已经有较为完善的规定体系予以保障,概括而言就是党内的法规、国家法律、政策文件和校内规程等。

其一,党内法规。坚持党对教育工作的全面领导,要求中小学校的管理必须把党内法规作为重要依据,特别是涉及中小学校党组织组成、运行、建设以及党员教育和管理的事项,党内法规是基本依据所在。

其二,国家法律。广义上,国家法律包括国家立法机关和其他享有立法权的机关依法制定的以国家强制力为保障、具有普遍约束力的规范。从宪法、狭义的法律、行政法规、地方政府规章、自治条例、单行条例等地方立法,特别是直接规范教育权利义务、调整教育法律关系的教育法、义务教育法等教育法律法规,中小学校必须遵守。中小学校的管理不仅服务于教书育人的主体责任,还涉及校园建设、后勤保障等事项,要求中小学校在熟悉并遵守教育法律法规的同时,对其他相关法律法规也有所把握。

其三,政策文件。教育具有很强的政策性,政策文件是中小学校管理的重要依据之一。在教育事业发展不同的时期和阶段,为实现一定的任务和目标,党中央和国家有关机关以规范性文件的形式作出明确规定,既有党会通过的报告、全会通过的决定、国家的发展规划等综合性的政策文件中涉及教育的要求,也有就教育事项出台的专门文件,如中共中央办公厅印发的《关于建立中小学校党组织领导的校长负责制的意见(试行)》。

其四,校内规程。校内规程是中小学校依据国家法律、党内法规和相关政策,遵循一定的程序制定,对学校及学校成员有普遍约束力的规范性文件。规范的学校管

理要求校内规程应形成以学校的章程为核心,各层级规章制度较为科学完备且协调有序的内部规范体系。中小学校必须高度重视校内规程特别是章程的建设,建立校内规范体系。在此基础上严格遵循校内规程实施管理,规范的学校管理自然就会产生。

在规范管理中激发办学活力

规范管理最终需要遵照管理的规范,通过规范地实施管理来实现。全国教育大会提出了建设教育强国需要正确处理五个重大关系,“规范有序和激发活力”即为其中之一。在新时代,真正规范地开展管理,能让中小学校呈现出规范有序又充满活力的状态。

一是要增强规范意识,坚持运用法治思维。中小学校相关管理制度规范已经确定了权利行使的边界,明确了义务履行的限度。

关键在于管理者头脑中要绷紧制度规范这根弦,时时处处事事都要有规范意识。

在具体实施管理时,要做到依规而行,不得违反规范的禁止性规定。特别需要注意的是,面对各层次各种类的规范,要有规范的效力位阶意识,厘清内法内规、国家法律、政策文件、校内规程的内部关系以及相互间关系,在规范不明时,从容地找寻到管理依据所在。

二是要知悉政策法规,全面准确完整领会。要规范地实施管理,必须对相关的管理规范了然于胸。《通知》中以清单的形式对基础教育规范管理依据作了列举,这是一个很好的举措,中小学校有必要把管理涉及的四类规范进行全面梳理,整理汇编成册,定期开题规范清理,保证中小学管理规范依据的清晰、有效。同时,中小学校书记、校长应具备一定的政策法规的判断力、理解力、执行力,对政策法规全面准确完整领会,保持规范精神、基本原则、规则意思等的上下统一,保障实施管理时在规范的轨道上运行。

三是要调动各方力量,促进内外协同管理。中小学校管理依据的规范种类多样,涉及的主体和对象也较为广泛,需要充分调动各方的力量,共同为规范管理献策献策。其一,涉及教育教学的事项,要发挥师生的作用,管理目标在取得师生共识的基础上更容易达成;其二,涉及校家社协同共育的事项,要汇集家长、社区和学校的力量共同提高管理效能;其三,涉及专业知识的事项,如法律纠纷、卫生健康、安全防范等,要聘请专业人士作为学校外脑,为学校管理保驾护航;其四,涉及学校整体和长远发展事项,要广泛征求广大师生、教育行政部门、家长和社区等代表的意见和建议,让规范管理得到各方拥护和支持。

四是塑造管理文化,形成规范管理的生态。大到一个国家,小到一所学校,文化的力量是最持久的。规范管理的理想状态,应当是形成一种以管理规范为基础,能够体现该校精神气质、与学校发展相适应的管理文化。管理文化应当是在规范管理过程中形成的,是学校文化的重要组成部分,应当与学校的“三风一训”等核心文化标识相契合。管理文化不是静态的,是一成不变的,而是动态发展的,能够适应中小学校发展的需要,真正形成一种规范管理的生态。

无论是管理的规范,还是规范的管理,目的都是落实立德树人根本任务。规范管理看似简单,似乎只要本着管理的相关规范行为就可以了,然而,让规范从现状状态走向自然状态并不容易。以“规范管理年”行动为契机,各地和广大中小学校要系统谋划,在“整治重点”上多着力,在梳理和领悟“规范”上下功夫,在规范地实施“管理”上出成效,全面准确完整地遵循规范实施管理,不断提升学校管理能力和教育水平。

(作者单位系国家教育行政学院教师工作与研究部)

为规划设计力、机制管理力、队伍建设力。

加强价值引领:将教育科研愿景转化为学校共同的价值追求

拥有教育科研价值的思想力,树立正确正确的教育科研价值观,是校长教育科研价值引领的基础。校长要全面准确理解教育科研对学校发展的重要作用,在实际工作中克服形式化、功利化、行政化思维。

拥有教育科研价值的提炼力,构建适切的教育科研愿景,是校长教育科研价值引领的方向。当全校对教育科研的价值有了统一认识,校长要根据本校的文化传统和科研基础,结合国家教育改革发展的方向来构建愿景。通过精准分析和提炼,为学校教育科研发展找到切实可行的奋斗目标。

拥有教育科研价值的转化力,将愿景转化为学校共同的价值追求,是校长教育科研价值引领的关键。只有愿景还不够,关键是要将愿景转化为全校教师的共同追求和自觉行动。校长要通过各种方法,将学校的教育科研思想和规划内化到每一位教师心中,落实到学校每项工作中,当然,这种转化需要有实际行动和管理机制去落实。

加强实践指导:躬身入局把握学校教育教学改革的方向

在学校教育科研实践中,校长的角色不能仅定位“指挥者”,更不是“旁观者”,而应该是“引领者”“参与者”,校长必须躬身入局,只有亲自参与学校教育科研实践指导力,主要指校长在学校教育科研实践中的指导力,又可分为政策理解力、选题指导力、项目实施力;三是校长的教育科研机制保障力,主要指校长在学校教育科研活动中的整体规划、机制管理、支撑保障的能力,又可分

研工作的实际情况,准确把握学校教育教学改革的方向。要具备全面的政策理解能力。

校长要熟悉国家、地方教育教育科研政策的最新动向,全面准确地把握教育研究的前沿和热点。首先,要把握上级政策优先支持的科研方向,为学校科研工作创造有利条件。

其次,要了解不同科研项目的种类和区别,指导学校选择合适的项目。最后,要熟悉研究项目的申报流程、领会申报文件中的各项要求,组织撰写高质量的项目申报书。

要具备精准的选题指导能力。选题决定研究方向,直接影响研究的主体内容,也体现了研究的学术价值和应用价值,不能在选题上有所偏重。校长要把握选题的四个原则:基于研究、结合实际、指向实践、便丁操作。为保证选题的科学性,选题应遵循科学的逻辑程序,可“观察现象—罗列问题—理性思考—征求意见—提炼选题”的路径操作,这样的逻辑符合中小学校实际,能有效避免选题随意、“捡到篮里就是菜”的误区。

要具备扎实的项目实施能力。科研项目的实施一般包括开题论证、开展研究、总结提炼、成果推广几个阶段。项目立项后,校长要通过开题论证对整体设计做进一步的可行性论证。借助集体的智慧和专家的学识,完善课题研究方案和实施计划。研究过程中,校长要及时了解课题组研究的进展,调动各种资源指导研究团队解决研究中出现的问题,不断优化研究思路和方法。在研究后,要组织团队成员对研成果进行总结提炼,将成果可视化,形成论文或著作等,并积极开展成果推广。

加强实践指导:躬身入局把握学校教育教学改革的方向

在学校教育科研实践中,校长的角色不能仅定位“指挥者”,更不是“旁观者”,而应该是“引领者”“参与者”,校长必须躬身入局,只有亲自参与学校教育科研实践指导力,主要指校长在学校教育科研实践中的指导力,又可分为政策理解力、选题指导力、项目实施力;三是校长的教育科研机制保障力,主要指校长在学校教育科研活动中的整体规划、机制管理、支撑保障的能力,又可分

王波

当前,很多学校建筑囿于设计观念,存在格局式单一、认知学习为主、空间拥挤、人口密度过大、走廊狭窄等功能单一等问题,急需汲取当代教育建筑学实践智慧,深入研究教育环境、教育活动与学生成长之间的密切关系,推动空间育人的改进。

学校建筑空间不仅是一个静态、中立的物理实体和被动性的“容器”,东北师范大学附属小学通过20余年学校建筑设计与实践得出这样一个结论:优质的学校建筑空间设计,需要真正践行“以学生为中心”的理念,最大限度地创造学生友好的体验空间、精神空间和文化空间,让学校成为促进学生学习、会交往、多创造的梦想之家。

多功能“感知空间”:满足学生多样化学习需求。感知空间是在日常学校生活中师生可以直接受到的、静态、可 视的物理空间。东北师大附小建筑空间的设计,倡导满足学生多样化学习需求,满足多样化教学组织形式如个别学习、小组学习和集体学习的需求。

从整体布局与设计来看,学校不同楼层、不同区域围绕不同的主题设计,满足学生所需,如一楼为科学教育与心理健康教育主题空间,二楼为艺术教育空间,三楼为外语教育空间。同时,我们从年级中心与学科中心两个角度划分教师工作区域,如三楼为五年级与外语学科中心,四楼为六年级与道德与法治学科中心。上述两种布局思路互相交织,实现了普通教室与专业教室互相嵌入。

多种类型教室的布局在于消减以知识学习为核心的教室布局所带来的教室“空洞”问题。学校提供了多种形状、不同形态的课桌椅,为师生根据不同的教学活动灵活进行调整提供了可能。空间和设施设备的变换与组合,使学生在模拟或真实情境中进行学习,通过视觉、听觉、触觉等多种感官参与实践、探究、体验学习,增加交流和讨论的机会,增加学习共同体对知识的建构。

同时,教室超大玻璃窗带来的充足自然光和良好的视野、适当的色彩和艺术元素等,共同构成了学生能直接感受到的安全感和友好“场”,为培育学生的创造力和想象力提供了空间。

开放式“构想空间”:帮助打开思维的壁垒。构想空间是从学校规划者、建筑师的构思视角,通过设计理念和政策构建的空间,传达某种价值观和教育理想。东北师大附小实施“开放式”教室空间设计,最显著的特征是打开了教室与走廊之间的坚硬墙壁,实现了教室与走廊的柔性贯通,即教室与走廊之间用低矮的磁吸墙隔开。同时最大限度地实现教室“扩张”,班级教室面积接近100平方米,部分教室面积达150平方米,每个教室对应的走廊面积与教室面积持平,甚至部分走廊区域面积大于教室面积,3个左右的教室共用一个开放走廊空间并组成班级群。

贯通式设计解决了走廊只有行走与应急疏散的单一功能,学生可以在走廊内进行各种活动,有足够的空间满足跨学科学习、项目化学习、主题学习等实践学习,为将抽象的认知学习变得更加情境化、具象化提供空间保障。同时,空间的扩张能够帮助师生打破思维模式的壁垒,将不同领域的知识和经验进行交叉应用,有助于培育师生发现新问题、获得新视角、提出新方案的洞察力和创新力。

博物馆化“亲历空间”:形成独特的空间记忆。亲历空间是师生们在日常生活中实际使用的空间,涉及个人和集体的体验、情感和文化背景,它是空间的实际使用和社会实践的结果。亲历空间的构建是一个动态的过程,受到师生日常生活实践的影响。师生在空间中活动、交流和互动,形成宽松、自由的空间文化。

学校的教学管理部门、学生管理等部门分布于学生教室之间,与学生同在,而非与校长室等聚集在一起形成集中的行政办公区。学校管理去中心化的目的就是保障师生参与学校空间设计的权利,让学生站到学校舞台中央。学校公共空间、教室的墙壁大量留白,将墙壁的使用权让渡给班级以及全体学生而非学校的领导者。师生们在这空间中生活、学习和互动,形成了独特的空间记忆、情感联系和育人文化。

学校教室内外墙面、公共墙面设置了大量的洞洞板、磁力板,学生可以展示自己丰富多彩的学习过程与即时性作品,动态的、生成的、原生态的学生作业形成了丰富的学习博物馆空间。在这个空间中,每个孩子都能从不同年级、不同学科的学习成果中获得学习资源和创新灵感。

学校还将集中化的图书馆取消,将所有图书分散到了不同楼层班级对应的走廊空间里。走廊空间中随处可见书架、图书,便于学生取阅。图书馆化的空间建设也为挖掘潜在的课程资源、培育学校的文化精神提供了强有力的支持。

(作者系东北师范大学附属小学校长,东北师范大学博士生导师)

学校建筑空间设计要以学生为中心

校长笔谈